

## Отчет об оценке эффективности налоговых расходов города Мурманска по итогам 2019 года

### I. Инвентаризация предоставленных налоговых льгот

В соответствии с решениями Совета депутатов города Мурманска от 07.11.2005 № 13-159 (в ред. от 10.07.2020 № 12-154), от 27.11.2014 № 3-37 (в ред. от 10.07.2020 № 12-155) на территории муниципального образования город Мурманск введены земельный налог и налог на имущество физических лиц.

По итогам 2019 года на основании отчетных данных ИФНС России по г. Мурманску произведена инвентаризация предоставленных налоговых льгот, результаты которой представлены в Реестре (приложение № 1 к Отчету).

За 2019 год льготы по местным налогам в муниципальном образовании город Мурманск предоставлены в отношении 77 484 налогоплательщиков (103,5% к 2018 году) на общую сумму 268 648 тыс. рублей, что составило 102,5% к уровню 2018 года.

В структуре предоставленных льгот по местным налогам (график № 1) наибольшая доля - 56,3% или 151 329 тыс. рублей (в 2018 году 55,3% или 144 947 тыс. рублей) приходится на льготы по налогу на имущество физических лиц, установленные в соответствии со статьями 403, 407 Налогового кодекса Российской Федерации. Наименьшую долю (менее 0,06% или 166 тыс. рублей (в 2018 году 0,07% или 174 тыс. рублей)) составляют льготы по налогу на имущество физических лиц, установленные решениями Совета депутатов города Мурманска.

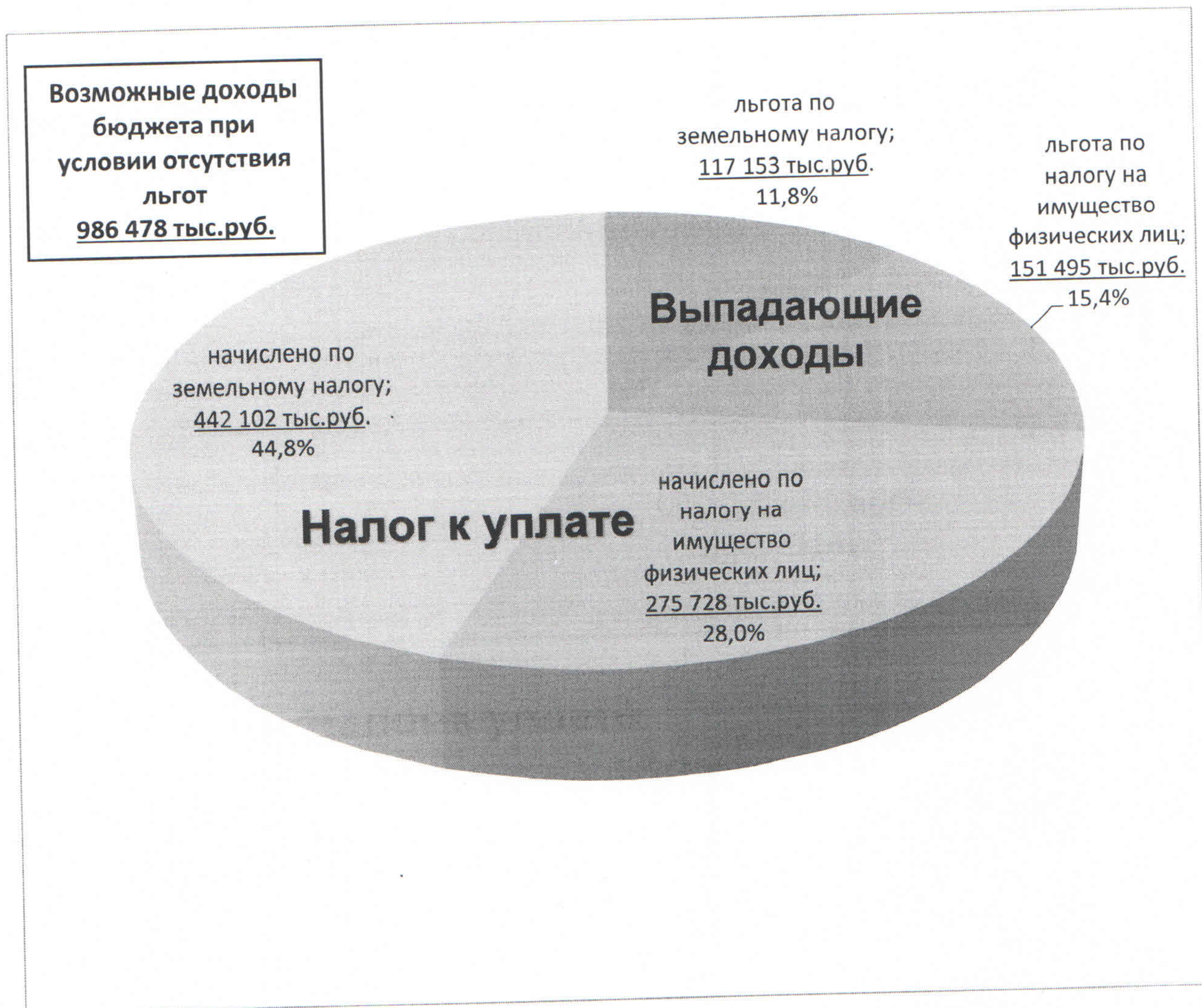
**График № 1.** Структура предоставленных льгот по местным налогам за 2019 год





По итогам 2019 года общая сумма местных налогов, подлежащая уплате в бюджет, составила 717 830 тыс. рублей (в 2018 году – 669 679), в том числе 275 728 тыс. рублей по налогу на имущество физических лиц (115% к значению 2018 года) и 442 102 тыс. рублей – по земельному налогу для юридических и физических лиц (103,1% к значению 2018 года) (график № 2).

**График № 2.** Структура начисленных и выпадающих доходов по местным налогам за 2019 год



Величина возможных доходов бюджета по местным налогам при условии отсутствия льгот составила 986 478 тыс. рублей (106% к значению 2018 года). Таким образом, доля выпадающих доходов бюджета от предоставления льгот в общей сумме возможных поступлений составила 27,2% (в 2018 году - 28,1%), из которых 35,5% (в 2018 году - 37,6%) – за счет льгот по налогу на имущество физических лиц.

#### **Налог на имущество физических лиц**

Сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет за 2019 год, составила 275 728 тыс. рублей или 114,5% к 2018 году (таблица № 1).



Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, составила 151 495 тыс. рублей или 35,5% от возможных поступлений по данному налогу (в 2018 году – 145 121 тыс. рублей или 37,6%), в том числе 166 тыс. рублей – по льготам, установленным представительным органом местного самоуправления.

Наибольшая доля выпадающих доходов по налогу на имущество физических лиц (99,9%) составляют льготы, установленные на федеральном уровне.

Таблица № 1.

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	Значение показателя за 2019 год		Итого (тыс. руб.)
			Налог на имущество физических лиц (тыс. руб.)	Земельный налог (тыс. руб.)	
1	2	3	4	5	6
1	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет (начислено по налогу)	тыс. руб.	275 728	442 102	717 830
2	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот (выпадающие доходы бюджета), всего, в т.ч.:	тыс. руб.	151 495	117 153	268 648
2.1	по федеральным льготам	тыс. руб.	151 329	116 352	267 681
2.2	по муниципальным льготам	тыс. руб.	166	801	967
3	Величина возможных доходов бюджета при условии отсутствия льгот (стр.1 + стр.2)	тыс. руб.	427 223	559 255	986 478
4	Доля выпадающих доходов бюджета:				
4.1	в объеме возможных поступлений по отдельному налогу (стр.2/стр.3*100)	%	35,5%	20,9%	27,2%
4.2	в объеме возможных поступлений по двум налогам (стр.2/гр.6 стр.3*100)	%	15,4%	11,9%	27,2%
5	Сумма поступлений в бюджет по налогу в течение отчетного года	тыс. руб.	225 395,7	444 494,4	669 890,1
6	Задолженность по налогам (недоимка, отсроченные платежи, пени) на 01.01.2020	тыс. руб.	110 455,0	7 535,0	117 990,0

### Земельный налог

Сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет за 2019 год, составила 442 102 тыс. рублей (таблица № 1) или 103,1% к 2018 году.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по данному виду налога, составила 117 153 тыс. рублей или 100,1% к 2018 году. Наибольшая сумма выпадающих доходов приходится на льготы, установленные на федеральном уровне - 116 352 тыс. рублей или 99,3% (в 2018 году - 116 182 тыс. рублей или 99,3%). Потери бюджета от предоставления льготы по данному виду налога составили 20,9%



(21,4% в 2018 году) от возможных поступлений по налогу при условии отсутствия льготы.

На федеральном уровне наибольшая доля выпадающих доходов по земельному налогу 90,0% или 104 758 тыс. рублей (в 2018 году - 104 943 тыс. рублей) приходится на организации - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования – 2 налогоплательщика.

## **II. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов города Мурманска**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Мурманской области от 03.12.2019 № 554-ПП «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Мурманской области и формирования перечня налоговых расходов Мурманской области», постановлением администрации города Мурманска от 26.03.2020 № 808 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Мурманск» администрацией города Мурманска и ее структурными подразделениями проведена работа по формированию перечня налоговых расходов города Мурманска, предусмотренных решениями Совета депутатов города Мурманска (выпадающие доходы муниципального образования город Мурманск, обусловленные предоставлением налоговых льгот по местным налогам (земельный налог, налог на имущество физических лиц), а также установлением ставки налога ниже предельного размера).

Перечень налоговых расходов города Мурманска размещен на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет в разделе комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска «Сведения об официальной деятельности - Межведомственная комиссия по налогам и сборам» ([https://www.citymurmansk.ru/strukturnye\\_podr/?itemid=76#descr](https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=76#descr)) (приложение № 2 к Отчету).

По результатам обобщения информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования город Мурманск, предоставленной кураторами налоговых расходов города Мурманска, сформирована таблица (приложение № 3 к Отчету).

К социальным налоговым расходам отнесены (целевая категория налоговых расходов, обусловленная необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения):

- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,



находящихся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении собственников помещений многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, заключивших с муниципальным образованием город Мурманск соглашение о выкупе помещений в связи с изъятием для муниципальных нужд земельного участка и помещений в данном многоквартирном доме;

- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении собственников жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющихся членами многодетной малоимущей семьи;

- освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны.

К стимулирующим налоговым расходам отнесены (целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета):

- пониженная налоговая ставка по земельному налогу (0,05%) в отношении земельных участков организаций, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом общего пользования;

- освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности - юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, - в отношении земельных участков для реализации указанными лицами приоритетных инвестиционных проектов города Мурманска на срок действия соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск, заключаемого ими с администрацией города Мурманска, в порядке, устанавливаемом администрацией города Мурманска, - но не более 3 лет;

- освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности - юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих стратегические инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, - в отношении земельных участков для реализации указанными лицами стратегических инвестиционных проектов города Мурманска на срок действия соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск, заключаемого ими с администрацией города Мурманска, в порядке, устанавливаемом администрацией города Мурманска, - но не более 5 лет.

К техническим налоговым расходам отнесены (целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков,



воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета);

- освобождение от уплаты земельного налога органов государственной власти и управлений, органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов соответственно, - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности.

### III. Оценка эффективности налоговых расходов города Мурманска, предусмотренных решениями Совета депутатов города Мурманска

#### 3.1 Оценка целесообразности налоговых расходов города Мурманска

Таблица № 2.

N	Наименование налогового расхода	Наименование муниципальной программы города Мурманска/ наименование подпрограммы муниципальной программы города Мурманска	Цель муниципальной программы/ подпрограммы города Мурманска	Соответствие налогового расхода цели муниципальной программы города Мурманска	Востребованность
1	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Муниципальная программа города Мурманска «Социальная поддержка» на 2018-2024 годы / подпрограмма «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» на 2018 - 2024 годы	Обеспечение развития семейных форм устройства и оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа	Цель налогового расхода (оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей) соответствует цели подпрограммы	Востребована (3)
2	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении собственников помещений многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, заключивших с муниципальным образованием город Мурманск соглашение о выкупе помещений в связи с изъятием для муниципальных нужд земельного участка и	Муниципальная программа города Мурманска «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы / подпрограмма «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2017» на 2018-2024 годы	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	Цель налогового расхода (переселение граждан из аварийного жилищного фонда) соответствует цели подпрограммы	Не востребована (0)



N	Наименование налогового расхода	Наименование муниципальной программы города Мурманска/ наименование подпрограммы муниципальной программы города Мурманска	Цель муниципальной программы/ подпрограммы города Мурманска	Соответствие налогового расхода цели муниципальной программы города Мурманска	Востребованность
	помещений в данном многоквартирном доме				
3	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении собственников жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющихся членами многодетной малоимущей семьи	Муниципальная программа города Мурманска «Социальная поддержка» на 2018- 2024 годы / подпрограмма «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан» на 2018- 2024 годы	Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки	Цель налогового расхода (социальная поддержка отдельных категорий граждан) соответствует цели подпрограммы	Востребована (234)
4	Освобождение от уплаты земельного налога органов государственной власти и управлений, органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов соответственно, - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности	Муниципальная программа города Мурманска на 2018- 2024 годы «Управление муниципальными финансами» на 2018- 2024 годы	Обеспечение эффективного управления системой муниципальных финансов города Мурманска	Цель налогового расхода (обеспечение эффективного управления системой муниципальных финансов города Мурманска) соответствует цели программы	Востребована (1)
5	Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны	Муниципальная программа города Мурманска «Социальная поддержка населения города Мурманска» на 2018-2024 годы / подпрограмма «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан» на 2018 - 2024 годы	Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки	Цель налогового расхода (социальная поддержка отдельных категорий граждан) соответствует цели подпрограммы	Не востребована (0)
6	Освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности - юридических лиц и	Муниципальная программа города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-	Создание условий для развития инвестиционной и туристской деятельности на	Цель налогового расхода (создание условий для развития	Не востребована (0)



N	Наименование налогового расхода	Наименование муниципальной программы города Мурманска/ наименование подпрограммы муниципальной программы города Мурманска	Цель муниципальной программы/ подпрограммы города Мурманска	Соответствие налогового расхода цели муниципальной программы города Мурманска	Востребованность
	физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих стратегические инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, - в отношении земельных участков для реализации указанными лицами стратегических инвестиционных проектов города Мурманска на срок действия соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск, заключаемого ими с администрацией города Мурманска, в порядке, устанавливаемом администрацией города Мурманска, - но не более 5 лет	2024 годы/ подпрограмма «Повышение инвестиционной и туристской привлекательности города Мурманска» на 2018-2024 годы	территории города Мурманска	инвестиционной деятельности на территории города Мурманска) соответствует цели подпрограммы	
7	Освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности - юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих приоритетные	Муниципальная программа города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018- 2024 годы/ подпрограмма «Повышение инвестиционной и туристской привлекательности города Мурманска» на 2018-2024 годы	Создание условий для развития инвестиционной и туристской деятельности на территории города Мурманска	Цель налогового расхода (создание условий для развития инвестиционной деятельности на территории города Мурманска) соответствует цели подпрограммы	Не востребована (0)



N	Наименование налогового расхода	Наименование муниципальной программы города Мурманска/ наименование подпрограммы муниципальной программы города Мурманска	Цель муниципальной программы/ подпрограммы города Мурманска	Соответствие налогового расхода цели муниципальной программы города Мурманска	Востребованность
	инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, - в отношении земельных участков для реализации указанными лицами приоритетных инвестиционных проектов города Мурманска на срок действия соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск, заключаемого ими с администрацией города Мурманска, в порядке, устанавливаемом администрацией города Мурманска, - но не более 3 лет				
8	Пониженная налоговая ставка по земельному налогу (0,05%) в отношении земельных участков организаций, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом общего пользования	Муниципальная программа города Мурманска «Развитие транспортной системы» на 2018-2024 годы / подпрограмма «Транспортное обслуживание населения»	Организация транспортного обслуживания населения на территории города Мурманска автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок с предоставлением права льготного проезда	Цель налогового расхода (создание условий для эффективного транспортного обслуживания населения) соответствует цели подпрограммы	Востребована (1)



N	Наименование налогового расхода	Наименование муниципальной программы города Мурманска/ наименование подпрограммы муниципальной программы города Мурманска	Цель муниципальной программы/ подпрограммы города Мурманска	Соответствие налогового расхода цели муниципальной программы города Мурманска	Востребованность
			отдельным категориям граждан		

Таким образом, все налоговые расходы города Мурманска соответствуют целям муниципальных программ/подпрограмм города Мурманска на 2018-2024 годы.

Информация о предоставленных налоговых льготах по налогу на имущество физических лиц на местном уровне в 2019 году по сравнению с 2018 годом представлена в таблице № 3.

Таблица № 3.

N	Наименование налогового расхода	Количество налогоплательщиков (ед.)		Размер выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.)		Темп роста размера выпадающих доходов (%)
		2018	2019	2018	2019	2019 к 2018
1.	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	4	5	3	60,0
2.	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении собственников жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющихся членами многодетной малоимущей семьи	196	234	169	163	96,5

Наибольшая доля выпадающих доходов по налогу на имущество физических лиц (98,2%) или 163 тыс. рублей приходятся на льготы, предоставленные собственникам жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющиеся членами многодетной малоимущей семьи - в отношении одного объекта налогообложения, где они зарегистрированы и фактически проживают с членами своей многодетной малоимущей семьи, - 234 налогоплательщика.

Невостребованной льготой на местном уровне в 2019 году осталась льгота по налогу на имущество собственникам помещений многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, заключившие с муниципальным образованием город



Мурманск соглашение о выкупе помещений в связи с изъятием для муниципальных нужд земельного участка и помещений в данном многоквартирном доме.

Однако учитывая наличие потенциальных претендентов на пользование льготой, а также социальную значимость данной льготы, считаем ее отмену нецелесообразной.

Весь объем выпадающих доходов по земельному налогу (100,0%) или 801 тыс. рублей приходится на льготы, предоставленные органам государственной власти и управления, органам местного самоуправления, финансируемые за счет средств областного или местного бюджета соответственно (в 2018 году - 801 тыс. рублей).

Согласно данным Реестра (приложение № 1 к Отчету за 2019 год) не востребовавшими остались льготы по земельному налогу, установленные на местном уровне для:

- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;
- субъектов инвестиционной деятельности – юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих стратегические инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск;

- субъектов инвестиционной деятельности – юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск.

Также на местном уровне согласно п.4.1 решения Совета депутатов города Мурманска от 07.11.2005 № 13-159 (в ред. от 10.07.2020 № 12-154) определена налоговая ставка по земельному налогу ниже предельного размера в отношении организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом общего пользования.

Данные по предоставленной льготе с применением ставок ниже предельных размеров по земельному налогу в 2019 году по сравнению с 2018 годом представлены в таблице № 4.

Таблица № 4.

N	Наименование налогового расхода	Ставка налога по решению от 07.11.2005 №13-159	Количество налогоплательщиков (ед.)		Размер выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.)		Темп роста размера выпадающих доходов (%)
			2018	2019	2018	2019	2019 к 2018
1.	Пониженная налоговая ставка по земельному налогу (0,05%) в отношении земельных участков организаций, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом	0,05%	1	1	7 210	7 210	100,0



N	Наименование налогового расхода	Ставка налога по решению от 07.11.2005 №13-159	Количество налогоплательщиков (ед.)		Размер выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.)		Темп роста размера выпадающих доходов (%)
			2018	2019	2018	2019	2019 к 2018
	общего пользования						

Критериями целесообразности налоговых расходов является соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот.

В связи с тем, что все налоговых расходы соответствуют целям муниципальных программ/подпрограмм города Мурманска, являются востребованными и/или социально значимыми, налоговые расходы признаются целесообразными.

### 3.2 Оценка результативности налоговых расходов города Мурманска

3.2.1 Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения цели муниципальных программ

Таблица № 5.

N	Наименование налогового расхода	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы/подпрограммы города Мурманска	Значение показателя подпрограммы по итогам 2019 года
1	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных дополнительными мерами социальной поддержки (%)	100 %
2	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении собственников помещений многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, заключивших с муниципальным образованием город Мурманск соглашение о выкупе помещений в связи с изъятием для муниципальных нужд земельного участка и помещений в данном многоквартирном доме	Количество граждан, переселенных из аварийных многоквартирных домов (чел.)	395 чел.
3	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении собственников жилых	Общее количество граждан, получивших дополнительные меры социальной поддержки (чел.)	5 777 чел.



N	Наименование налогового расхода	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы/подпрограммы города Мурманска	Значение показателя подпрограммы по итогам 2019 года
	домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющихся членами многодетной малоимущей семьи		
4	Освобождение от уплаты земельного налога органов государственной власти и управлений, органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов соответственно, - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности	Повышение качества бюджетного процесса в муниципальном образовании город Мурманск (да – 1; нет – 0)	1
5	Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны	Общее количество граждан, получивших дополнительные меры социальной поддержки (чел.)	5 777 чел.
6	Освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности - юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих стратегические инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, - в отношении земельных участков для реализации указанными лицами стратегических инвестиционных проектов города Мурманска на срок действия соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск, заключаемого ими с администрацией города Мурманска, в порядке, устанавливаемом администрацией города Мурманска, - но не более 5 лет	Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) (млн. руб.)	61 795,4 млн. руб.
7	Освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности - юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, - в отношении земельных участков для реализации указанными лицами приоритетных инвестиционных проектов города Мурманска на срок действия соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск, заключаемого ими с	Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) (млн. руб.)	61 795,4 млн. руб.



N	Наименование налогового расхода	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы/подпрограммы города Мурманска	Значение показателя подпрограммы по итогам 2019 года
	администрацией города Мурманска, в порядке, устанавливаемом администрацией города Мурманска, - но не более 3 лет		
8	Пониженная налоговая ставка по земельному налогу (0,05%) в отношении земельных участков организаций, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом общего пользования	Количество обслуживаемых муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом общего пользования с предоставлением права льготного проезда отдельным категориям граждан (ед.)	19 ед.

### 3.2.2 Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов города Мурманска

Таблица № 6.

N	Наименование налогового расхода	Наименование альтернативного механизма достижения целей муниципальной программы города Мурманска	Объем расходов местного бюджета при применении альтернативного механизма, тыс. руб.
1	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Выплата пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	3
2	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении собственников помещений многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, заключивших с муниципальным образованием город Мурманск соглашение о выкупе помещений в связи с изъятием для муниципальных нужд земельного участка и помещений в данном многоквартирном доме	Выплата пособий собственникам помещений многоквартирных домов, заключивших с муниципальным образованием город Мурманск соглашение о выкупе помещений	*
3	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении собственников жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющихся членами многодетной малоимущей семьи	Выплата пособия многодетным малоимущим семьям	163
4	Освобождение от уплаты земельного налога органов государственной власти и управлений, органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств областного или местного	Предоставление субсидий за счет средств местного бюджета	801



N	Наименование налогового расхода	Наименование альтернативного механизма достижения целей муниципальной программы города Мурманска	Объем расходов местного бюджета при применении альтернативного механизма, тыс. руб.
	бюджетов соответственно, - в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности		
5	Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны	Выплата пособия ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны	*
6	Освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности - юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих стратегические инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, - в отношении земельных участков для реализации указанными лицами стратегических инвестиционных проектов города Мурманска на срок действия соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск, заключаемого ими с администрацией города Мурманска, в порядке, устанавливаемом администрацией города Мурманска, - но не более 5 лет	Предоставление субсидий и иных форм финансовой поддержки	*
7	Освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности - юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, - в отношении земельных участков для реализации указанными лицами приоритетных инвестиционных проектов города Мурманска на срок действия соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск, заключаемого ими с администрацией города Мурманска, в порядке, устанавливаемом администрацией города Мурманска, - но не более 3 лет	Предоставление субсидий и иных форм финансовой поддержки	*
8	Пониженная налоговая ставка по земельному налогу (0,05%) в отношении земельных участков организаций, осуществляющих	Предоставление субсидий и иных форм финансовой поддержки	7 210



N	Наименование налогового расхода	Наименование альтернативного механизма достижения целей муниципальной программы города Мурманска	Объем расходов местного бюджета при применении альтернативного механизма, тыс. руб.
	перевозку пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом общего пользования		

\*оценку объема расходов местного бюджета при применении альтернативного механизма произвести не представляется возможным ввиду отсутствия получателя льготы в 2019 году.

#### **IV. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности налоговых расходов города Мурманска, предложения по отмене неэффективных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы города Мурманска**

По итогам оценки эффективности налоговых расходов города Мурманска информируем о достижении целевых характеристик налоговых расходов, соответствии налоговых расходов целям муниципальных программ/подпрограмм города Мурманска на 2018-2024 годы, а также отсутствии оснований для более результативных альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ города Мурманска.

##### **1. В части льгот по налогу на имущество физических лиц.**

Льготы, предоставленные социально незащищенным категориям граждан в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц и земельного налога, признаются социально эффективными. Данные льготы направлены на повышение уровня жизни населения, реализацию мер социальной поддержки, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей.

Таким образом, льготы по налогу на имущество физических лиц, установленные для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для собственников жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющихся членами многодетной малоимущей семьи - в отношении одного объекта налогообложения, где они зарегистрированы и фактически проживают с членами своей многодетной малоимущей семьи, - **признаются целесообразными и результативными.**

Льгота по налогу на имущество собственникам помещений многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащих сносу или реконструкции, заключившим с муниципальным образованием город Мурманск соглашение о выкупе помещений в связи с изъятием для муниципальных нужд земельного участка и помещений в данном многоквартирном доме, в 2019 году осталась невостребованной. Однако учитывая наличие потенциальных претендентов на пользование льготой, а также социальную значимость предусмотренной налоговой льготы, **считаем ее отмену нецелесообразной.**



## 2. В части льгот по земельному налогу.

Льгота по земельному налогу в отношении органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов соответственно, предоставляется в целях оптимизации бюджетных расходов путем сокращения встречных финансовых потоков. Социальная эффективность льготы заключается в реализации данной категорией льготников мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и повышение благосостояния населения муниципального образования город Мурманск. В части органов местного самоуправления города Мурманска – решение вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ: - дорожная деятельность; - обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями; - организация охраны общественного порядка; - организация мероприятий по охране окружающей среды и др. В части органов государственной власти Мурманской области – выполнение полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ.

Льгота по земельному налогу в отношении органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов соответственно, **признается целесообразной и результативной.**

Льгота по земельному налогу ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны в 2019 году осталась невостребованной. Однако учитывая наличие потенциальных претендентов на пользование льготой, а также социальную значимость предусмотренной налоговой льготы, **считаем ее отмену нецелесообразной.**

Льготы по земельному налогу субъектам инвестиционной деятельности – юридическим лицам и физическим лицам, зарегистрированным в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующим стратегические инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, субъектам инвестиционной деятельности – юридическим лицам и физическим лицам, зарегистрированным в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, реализующим приоритетные инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск, введены во исполнение решения Совета депутатов города Мурманска от 25.09.2017 № 39-677 «О муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск» в целях стимулирования привлечения в муниципальное образование город Мурманск потенциально возможных инвесторов.

По состоянию на 20.08.2020 соглашения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мурманск отсутствуют ввиду отсутствия обращений инвесторов в рамках действующего Порядка рассмотрения инвестиционных проектов субъектов инвестиционной деятельности, претендующих на получение



муниципальной поддержки, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 08.02.2018 № 322.

Однако, с учетом особенностей инвестиционного и налогового законодательства Мурманской области, реализации мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности города Мурманска, **считаем, что льготы будут востребованы.**

Льгота по земельному налогу с применением ставки ниже предельных размеров в отношении организаций, осуществляющей перевозки пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом общего пользования, предоставляется в целях организации осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом общего пользования с предоставлением права льготного проезда отдельным категориям граждан на территории муниципального образования город Мурманск. Льгота признана **целесообразной и результативной.**

**В связи с вышеизложенным, по результатам оценки предоставленных в 2019 году льгот по местным налогам, необходимость пересмотра льготных категорий налогоплательщиков отсутствует ввиду признания всех действующих льгот по местным налогам эффективными.**

В 2020 году в соответствии с решениями Совета депутатов города Мурманска от 10.07.2020 № 12-154 и № 12-155 введены 2 новые льготы:

- освобождение от уплаты земельного налога резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики» в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики» в границах муниципального образования город Мурманск, на 3 налоговых периода;

- установление льготы по уплате налога на имущество физических лиц, признаваемых субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Мурманской области, в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов. Кроме того, в стадии согласования находится проект решения Совета депутатов города Мурманска, предусматривающий освобождение от уплаты земельного налога резидентов Арктической зоны РФ. Оценка данных налоговых расходов будет произведена по итогам 2020 года в 2021 году.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов города Мурманска информируем о достижении целевых характеристик налоговых расходов, соответствии налоговых расходов целям муниципальных программ города Мурманска на 2018-2024 годы, а также отсутствию оснований для более результативных механизмов достижения целей муниципальных программ города Мурманска.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов города Мурманска учитываются при формировании основных направлений бюджетной и



налоговой политики муниципального образования город Мурманск, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ города Мурманска.

Формирование перечня налоговых расходов города Мурманска и проведение оценки налоговых расходов позволяет решить следующие задачи:

- повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики;
- формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики;
- повышение эффективности мер социально-экономической политики на основе информированного выбора оптимального способа достижения целей;
- повышение качества прогнозирования доходов местного бюджета.

**Председатель комитета  
по экономическому развитию  
администрации города Мурманска**



**И.С. Канаш**