

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 32

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в приложение № 1 к решению Совета депутатов города Мурманска от 06.11.2009 № 10-118 «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования город Мурманск»
(в редакции решений Совета депутатов города Мурманска от 23.12.2011 № 44-587, от 25.06.2015 № 14-199, от 20.09.2018 № 49-856, от 10.07.2020 № 12-159, от 26.11.2020 № 16-210, от 24.02.2022 № 33-443)»

г. Мурманск

«02» сентября 2022 г.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта муниципального нормативного правового акта – проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в приложение № 1 к решению Совета депутатов города Мурманска от 06.11.2009 № 10-118 «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования город Мурманск» (в редакции решений Совета депутатов города Мурманска от 23.12.2011 № 44-587, от 25.06.2015 № 14-199, от 20.09.2018 № 49-856, от 10.07.2020 № 12-159, от 26.11.2020 № 16-210, от 24.02.2022 № 33-443)» (далее – Проект решения Совета депутатов города Мурманска) процедуры, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Проект решения Совета депутатов города Мурманска направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (уведомление о проведении публичных консультаций с приложением Проекта решения Совета депутатов города Мурманска и перечнем вопросов) размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://openregion.gov-murman.ru/acts/462256/>.

В ходе подготовки настоящего заключения разработчиком были проведены публичные консультации в сроки с 24.08.2022 по 01.09.2022 включительно. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений в адрес разработчика Проекта решения Совета депутатов города Мурманска не поступало.

Комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска, являющийся уполномоченным органом администрации города Мурманска по подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 17 решения Совета депутатов города Мурманска от 29.01.2015 № 8-99 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в приложение № 1 к решению Совета депутатов города Мурманска от 06.11.2009 № 10-118 «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования город Мурманск» (в редакции решений Совета депутатов города Мурманска от 23.12.2011 № 44-587, от 25.06.2015 № 14-199,

от 20.09.2018 № 49-856, от 10.07.2020 № 12-159, от 26.11.2020 № 16-210, от 24.02.2022 № 33-443)», сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта для проведения оценки регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта.

Правовое регулирование, предусмотренное Проектом решения Совета депутатов города Мурманска, распространяется на юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области похоронного дела.

Изменения в приложение № 1 к решению Совета депутатов города Мурманска от 06.11.2009 № 10-118 «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования город Мурманск» вносятся с целью приведения понятий, применяемых в Приложении № 1 в соответствии с ГОСТ 32609-2014. «Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения, введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11.06.2014 № 551-ст (далее - ГОСТ 32609-2014), актуализации норм в соответствии с действующим законодательством, решения вопросов местного значения в сфере похоронного дела, в том числе моральной защиты населения.

Проектом решения Совета депутатов города Мурманска:

1) Изложено в новой редакции (актуализировано) понятие *«место почетных захоронений»* – место захоронений, предназначенное для увековечивания памяти умерших или погибших граждан, имевших заслуги перед государством и (или) внесших значительный вклад в развитие муниципального образования город Мурманск, Мурманской области.

2) Введены новые понятия:

Визуальная защита мест осуществления обрядовых похоронных услуг – отсутствие возможности зрительного наблюдения процесса осуществления обрядовых похоронных услуг из окон многоквартирных жилых домов; индивидуальных жилых домов; со стороны детских игровых и спортивных площадок; зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи; медицинских, спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных организаций; учреждений по предоставлению социальных услуг гражданам, в том числе путем закрытия обзора подъездов к местам осуществления обрядовых похоронных услуг, входов в места осуществления обрядовых похоронных услуг и выходов из мест осуществления обрядовых похоронных услуг, стоянок траурного кортежа.

Звуковая защита мест осуществления обрядовых похоронных услуг – обеспечение звуковой изоляции мест осуществления обрядовых похоронных услуг исключая слышимость сопутствующего звукового сопровождения обрядовых похоронных услуг.

В силу пункта 2.1.5 ГОСТ 32609-2014 *обрядовые похоронные услуги* - результат деятельности исполнителя, направленной на удовлетворение потребностей потребителя в проведении обрядовой церемонии погребения останков человека в соответствии с религиозными, национальными обычаями и традициями. К обрядовым похоронным услугам относятся такие услуги, как ритуальное омовение

и облачение, организация прощания и отдание почестей, организация поминальных трапез и т.д.

Зона визуальной защиты – функционально-территориальная зона размещения объектов похоронного назначения, которая составляет не менее 50 метров от стен многоквартирных жилых домов; индивидуальных жилых домов; детских игровых и спортивных площадок; зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи; медицинских, спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных организаций; учреждений по предоставлению социальных услуг гражданам.

В силу пункта 2.5.1 Межгосударственного стандарта ГОСТ 32609-2014 «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения», введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11.06.2014 № 551-ст, *объект похоронного назначения* - градостроительный или архитектурный комплекс или объект, территория или участок, предназначенный для ритуального обслуживания населения. К объектам похоронного назначения относятся: кладбища, крематории, колумбарии, бюро похоронного назначения (пункты приёма заказов), похоронные дома, ритуальные залы, останкохранилища, мастерские (цеха) по изготовлению похоронных принадлежностей и надгробий, салоны-магазины похоронных принадлежностей, гаражи катафального транспорта.

3) Пунктом 2.7 Проекта решения Совета депутатов города Мурманска на исполнителей обрядовых похоронных услуг возлагается обязанность обеспечивать визуальную и звуковую защиту мест осуществления обрядовых похоронных услуг.

Ограничение вводится в целях снижения отрицательного психологического воздействие (моральной защиты) на жителей жилых домов, посетителей игровых и спортивных площадок; зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи; медицинских, спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных организаций; учреждений по предоставлению социальных услуг гражданам расположенных на территориях, граничащих с местами оказания обрядовых похоронных услуг.

Проектом решения Совета депутатов города Мурманска требование о наличии зоны визуальной защиты к мастерским (цехам) по изготовлению похоронных принадлежностей и надгробий, салонам-магазинам похоронных принадлежностей, гаражам катафального транспорта не устанавливаются.

Согласно пункту 1.7 сводного отчёта в целях обеспечения визуальной и звуковой защиты субъекты предпринимательской деятельности могут понести расходы на приобретение соответствующего оборудования. На сегодняшний день из существующих хозяйствующих субъектов, оказывающих обрядовые похоронные услуги на территории муниципального образования город Мурманск, только одним субъектом не обеспечена визуальная и звуковая защита места осуществления обрядовых похоронных услуг (Часовня Храма св. вмч. Пантелеймона Мурманской епархии Русской Православной Церкви, г. Мурманск, ул. Радищева, д. 20).

Местная религиозная организация православный Приход церкви Великомученика и целителя Пантелеимона г. Мурманска Мурманской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) зарегистрирована в Едином государственном реестре юридических лиц - ОГРН 10251005854350.

Пунктом 4 статьи 50 ГК РФ предусмотрено, что некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

В тоже время религиозные организации подпунктом 10 пункта 3 статьи 50 ГК РФ отнесены к некоммерческим организациям, что исключает извлечение прибыли из числа основных целей деятельности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта решения Совета депутатов города Мурманска, с учётом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. О наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

2. Об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

3. Об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов муниципального образования город Мурманск.

**Председатель комитета
по экономическому развитию
администрации города Мурманска**



И.С. Канаш