

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

АКТ № 3

г. Мурманск

« 28 » 09.2015

Проверяемое подведомственное учреждение:

Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Дирекция городского кладбища»,
г. Мурманск, ул. Профсоюзов, д. 20, тел. 70-04-13, 43-27-02

(наименование, адрес)

На основании: приказ комитета по развитию городского хозяйства администрации города
Мурманска от 10.08.2015 № 23-01-04/90

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

Была проведена: документарная проверка

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Цель проведения проверки: соблюдение учреждением требований законодательства Российской
Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок по заключенным в 1 квартале
гражданско-правовым договорам

Начало проведения проверки: 07.09.2015

Окончание проведения проверки: 21.09.2015

Общая продолжительность проверки: 15

(календарных дней)

Период времени, за который проверяется деятельность учреждения: 1 квартал 2015

Предмет проведения проверки:

Соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, в том числе:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок;
2. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
3. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены договора;
4. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
5. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены договора и иных существенных условий договора в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения договора;
7. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора;
8. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора;

9. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

10. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результат) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Лицо(а), проводившее проверку:

Моссур С.Н. – ведущий специалист отдела капитального ремонта объектов благоустройства;

Морозов О.В. – главный специалист юридического отдела;

Скобелев И.Б. – главный специалист финансово-экономического отдела;

Перунова Л.Н. – заместитель начальника отдела технадзора за содержанием объектов благоустройства

(фамилия, имя, отчество, должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку)

Нормы законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, которыми руководствовались должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Гражданский кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

В 1 квартале 2015 года учреждением размещение заказов не осуществлялось и соответственно гражданско-правовые договоры не заключались.

В проверяемом периоде учреждением использовались договоры, заключенные в 2013 и 2014 годах:

- договор аренды транспортного средства с экипажем № 5/12-13 от 19.12.2013 с ИП Евграфов А.А. Срок действия указанного договора с 01.01.2014 по 31.12.2014, с условием пролонгации на тот же срок и на прежних условиях;

- договор аренды транспортного средства с экипажем б/н от 16.12.2013 с ООО «Строительная компания «ЗАПОЛЯРЬЕ». Срок действия указанного договора с 01.01.2014 по 31.12.2014, с условием пролонгации на тот же срок и на прежних условиях;

- договор аренды транспортного средства с экипажем № 115/12/13 от 20.12.2013 с ООО «Выбор». Срок действия указанного договора с 01.01.2014 по 31.12.2014, с условием пролонгации на тот же срок и на прежних условиях;

- договор № АС-0012 от 22.07.2014 на информационно-технологическое сопровождение программных продуктов «ИС» с ООО «СОРБИС». Срок действия договора с 23.07.2014 по 22.07.2015;

- договор № 158/2014/ЭЦ от 08.12.2014 об оказании информационных услуг с использованием экземпляра(ов) Системы КонсультантПлюс с ООО «Экономик Центр». Срок действия договора с 01.01.2015 по 30.06.2015.

По вопросу соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок нарушений не установлено, в проверяемом периоде закупки не осуществлялись.

По вопросу правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нарушений не установлено, в проверяемом периоде закупки не осуществлялись.

По вопросу предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены договора нарушений не установлено, в проверяемом периоде закупки не осуществлялись.

По вопросу соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций нарушений не установлено, в проверяемом периоде закупки не осуществлялись.

По вопросу соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

Согласно требованиям ч. 2 и ч. 3 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований настоящего Федерального закона. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку. Заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в части 2 настоящей статьи перечни.

Согласно требованиям, п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» возможно в том числе при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Нарушений указанных требований не установлено, в проверяемом периоде процедуры проведения торгов, закупки у единственного поставщика учреждением не осуществлялись.

По вопросу обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены договора и иных существенных условий договора в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения договора нарушений не установлено, в проверяемом периоде процедуры проведения торгов, закупки у единственного поставщика учреждением не осуществлялись.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» документально оформленный отчет не требуется;

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей документально оформленный отчет не требуется.

Закупки, работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием в соответствии с требованиями п. 6 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, учреждением не осуществлялись.

По вопросу применения учреждением, как заказчиком, мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора, случаи нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора не выявлены, в связи с чем указанные меры учреждением не применялись.

По вопросу соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора установлено, что оказанные услуги соответствуют условиям договоров.

По вопросу своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги установлено следующее. Документы о приемке оказанных услуг надлежащим образом и своевременно отражены в документах учета.

По вопросу соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результат) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено,

использование поставленных по договорам товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, соответствует целям осуществления закупок.

Заключение:

По результатам проверки установлено, что в 1 квартале 2015 года ММБУ «Дирекция городского кладбища» в целом обеспечило соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Вместе с тем, ММБУ «Дирекция городского кладбища» допущены нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок при исполнении договоров аренды транспортного средства с экипажем со сроком действия с 01.01.2014 по 31.12.2014:

- № 5/12-13 от 19.12.2013 с ИП Евграфов А.А.;
- б/н от 16.12.2013 с ООО «Строительная компания «ЗАПОЛЯРЬЕ»;
- № 115/12/13 от 20.12.2013 с ООО «Выбор».

Указанные договоры были пролонгированы учреждением на 2015 год, хотя с 01.01.2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), регулирующий в том числе отношения по аренде имущества (п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 422 ГК РФ если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

В соответствии с ч. 1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, данный Закон применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

Таким образом, указанные выше договоры аренды транспортных средств с экипажем являлись действующими (не прекращенными), однако должны были исполняться в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

В частности, договорами аренды предусмотрена автоматическая пролонгация договоров, если не менее чем за 30 календарных дней до окончания их срока действия ни одна из сторон не заявит в письменном виде об их прекращении (пункты 8.2 договоров), что противоречит ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, согласно которой изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается.

На основании вышеизложенного, ММБУ «Дирекция городского кладбища» необходимо привести договоры, используемые учреждением в 2015 году в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в срок до 30.10.2015 представить документальное подтверждение устранения выявленных нарушений.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Моссур С.Н.

Морозов О.В.

Скобелев И.Б.

Перунова Л.Н.

