VII. Ведомственная целевая программа

«Реформирование и регулирование земельных и имущественных отношений

на территории муниципального образования город Мурманск»

на 2014-2019 годы

Паспорт ВЦП

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, в которую входит ВЦП | Муниципальная программа города Мурманска «Управление имуществом и жилищная политика» на 2014-2019 годы |
| Цель ВЦП | Регулирование земельных и имущественных отношений |
| Задачи ВЦП (при наличии) | - |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации ВЦП | 1. Доля сформированных земельных участков от общего числа запланированных.  2. Наличие качественного планово-картографического материала в границах муниципального образования город Мурманск |
| Заказчик | КИО |
| Сроки и этапы реализации ВЦП | 2014-2019 годы |
| Финансовое обеспечение ВЦП | Всего по подпрограмме: 31 340,0 тыс. руб., в том числе:  МБ: 31 340,0 тыс. руб., из них:  2014 год – 24 700,0 тыс. руб.;  2015 год – 430,0 тыс. руб.;  2016 год – 4 901,0 тыс. руб.;  2017 год – 451,0 тыс. руб.;  2018 год – 429,0 тыс. руб.;  2019 год – 429,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации ВЦП | 1. Выполнение кадастровых работ по 49 земельным участкам.  2. Создание качественного планово-картографического материала при выполнении кадастровых работ по земельным участкам общей площадью 13,2 гектара.  3. Разграничение государственной собственности на землю, результатом которого станет обеспечение единого подхода к управлению государственной и муниципальной недвижимостью.  4. Утверждение Методики определения арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Мурманск.  5. Проведение работ по внесению дополнений в экономико-математическую модель и методику определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Мурманск, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.  6. Проведение государственной политики по формированию единых объектов недвижимости, стимулирование их рационального использования и вовлечения в гражданский оборот.  7. Стимулирование инвестиционной деятельности на рынке недвижимости |

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена ВЦП

1.1. Согласно пункту 7 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» приватизация зданий, строений, сооружений без одновременной приватизации земельных участков не допускается, в связи с чем возникает необходимость проведения работ по формированию земельных участков для приватизации муниципального имущества города Мурманска.

Для оформления правоустанавливающих документов на земельные участки под объекты, находящиеся в муниципальной собственности, переданные муниципальным учреждениям в оперативное управление или безвозмездное пользование, необходимо выполнить кадастровые работы по земельным участкам, занятым муниципальными объектами.

1.2. Для целей регистрации права собственности на земельные участки за муниципальным образованием город Мурманск следует выполнить кадастровые работы по земельным участкам под объекты, находящиеся в муниципальной собственности, и которые в соответствии с действующим законодательством относятся к собственности муниципального образования город Мурманск.

1.3. За период 2012-2013 годов в рамках ведомственной целевой программы «Реформирование и регулирование земельных и имущественных отношений на территории муниципального образования город Мурманск» выполнены работы по 29 земельным участкам под объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности.

Дальнейшая реализация программы приведет к формированию единых объектов недвижимости, стимулированию их рационального использования и вовлечению в гражданский оборот.

1.4. В 2014 году выполнены работы по подготовке Методики определения размера арендной платы, в которой определена базовая ставка арендной платы за один квадратный метр в год, учитывающая кадастровую стоимость земельного участка. При этом базовые ставки арендной платы, коэффициенты и их значения установлены в целях определения рыночно обоснованной платы за аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования город Мурманск, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, соответствующие определенному уровню коммерческой привлекательности, потребительскому спросу на землю, развитию инфраструктуры, и призваны обеспечить максимальное поступление в бюджет арендных платежей при одновременномсоблюдении экономически справедливого баланса интересов муниципального образования город Мурманска и арендаторов земельных участков.

1.5. В 2015 году внесены дополнения в экономико-математическую модель и методику определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Мурманск, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Необходимость данных работ связана с преобразованием с 01.01.2015 закрытого административно-территориального образования– города Североморска Мурманской области путем выделения поселка городского типа Росляково с прилегающей к нему территорией (далее – территория Росляково) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2014   
№ 603 «О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Североморска Мурманской области» и присоединения территории Росляково к муниципальному образованию город Мурманск.

1.6. В 2016 году проведена работа по актуализации Методики определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Мурманск.

Необходимость данной работы связана с принятием апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Мурманского областного суда от 16.07.2015 по делу № 33-1575/2015, которым признано недействующим с 01.01.2015 приложение № 1 «Базовые ставки арендной платы за пользование земельными участками по видам функционального использования объекта» в части установления базовых ставок арендной платы по кодам вида функционального использования 1.1, 2.3, 2.4, 3.4, 4.9, 4.10, 4.15, 4.16, 5.9, 6.4, 7.1.

2. Основные цели и задачи ВЦП, целевые показатели (индикаторы)

реализации ВЦП

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цель, задачи и показатели (индикаторы) | Ед. изм. | Значение показателя (индикатора) | | | | | | | |
| Отчетный год | Текущий год | Годы реализации ВЦП | | | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|  | Цель: регулирование земельных и имущественных отношений | | | | | | | | |  |
| 1. | Доля сформированных земельных участков от общего числа запланированных | % | 150 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2. | Наличие качественного планово-картографического материала в границах муниципального образования город Мурманск | да-1  нет-0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

3. Перечень основных мероприятий ВЦП

Главным распорядителем бюджетных средств по ВЦП является комитет имущественных отношений города Мурманска.

Перечень основных программных мероприятий и показателей результативности их выполнения приведен в приложении к настоящей ВЦП.

4. Обоснование ресурсного обеспечения ВЦП

При планировании расходов на кадастровые работы для муниципальных нужд города Мурманска на 2014-2019 годы стоимость работ ориентировочно заложена в размере:

- кадастровая съемка участка – 10,0 тыс. руб.;

- изготовление схемы расположения земельных участков на кадастровом плане территории и оформление межевого плана – по 20,0 тыс. руб.;

- изготовление карты-плана –21,0 тыс. руб.

Учитывая, что по земельным участкам отсутствует необходимость выполнения всех видов работ, объем финансовых средств, необходимых для реализации программы произведен из расчета средней рыночной стоимости указанных работ в отношении одного земельного участка, составляющей   
50,0 тыс. руб.

Формирование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) или договора на выполнение кадастровых работ осуществляется путем умножения суммы необходимых работ в отношении каждого земельного участка на количество земельных участков, предусмотренных в программе, по которым необходимо выполнить кадастровые работы.

При планировании расходов на кадастровые работы стоимость каждого вида работ рассчитана следующим образом:

- для кадастровой съемки, изготовления схемы расположения земельных участков на кадастровом плане территории и оформления межевого плана – на основе расчетов стоимости данного вида работ по объектам, в отношении которых такая документация изготовлена в 2015 году по муниципальным контрактам, заключенным комитетом имущественных отношений города Мурманска;

- для карты-плана – на основании информации о стоимости данного вида работ, полученной от организаций – потенциальных подрядчиков.

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск.

| Источник  финансирования | Всего  тыс. руб. | В том числе по годам реализации, тыс. руб. | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего по ВЦП: | 31 340,0 | 24 700,0 | 430,0 | 4901,0 | 451,0 | 429,0 | 429,0 |
| в том числе за счет: | | | | | | | |
| средств бюджета муниципального образования город Мурманск | 31 340,0 | 24 700,0 | 430,0 | 4901,0 | 451,0 | 429,0 | 429,0 |
| средств областного бюджета | - | - | - | - | - | - | - |
| средств федерального бюджета | - | - | - | - | - | - | - |
| внебюджетных средств | - | - | - | - | - | - | - |

5. Оценка эффективности ВЦП, рисков ее реализации

Реализуемая в 2014 – 2019 годах ВЦП направлена на достижение цели социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск – повышение эффективности муниципального управления на основе внедрения системы комплексного управления процессами развития города, а также позволит обеспечить максимальное поступление арендных платежей за пользование земельными участками в бюджет муниципального образования город Мурманск.

Целью ВЦП является регулирование земельных и имущественных отношений.

Выполнение ВЦП позволит обеспечить эффективное использование земель на территории муниципального образования город Мурманск, провести необходимые мероприятия, связанные с разграничением государственной собственности на землю, с вовлечением земель в хозяйственный оборот, что приведет к увеличению земельных платежей и стимулированию деятельности на рынке недвижимости.

Внутренние риски ВЦП: несвоевременное или некачественное выполнение исполнителями договорных обязательств, а также риск неисполнения условий контракта. В процессе конкурсного отбора победителем аукциона на оказание муниципальных услуг (работ) может стать организация, с которой, в дальнейшем, возможно расторжение контракта из-за неисполнения (некачественного) исполнения условий контракта.

Внешние риски реализации ВЦП связаны с внесением изменений в федеральные законы и законы субъекта Российской Федерации, согласно которым функции по распоряжению теми или иными земельными участками в областных центрах передаются в ведение субъекта Российской Федерации, а также с внесением изменений в федеральные законы, регулирующие порядок формирования земельных участков и постановку земельных участков на государственный кадастровый учет.

Планирование мероприятий ВЦП и объемов финансирования приведет к минимуму финансовых, организационных и иных рисков, возникающих при реализации комитетом имущественных отношений города Мурманска мероприятий в сфере земельных и имущественных отношений.

Приложение к ВЦП

3. Перечень основных мероприятий ВЦП

3.1. Перечень основных мероприятий ВЦП на 2014-2015 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цель, задачи, основные мероприятия | Срок выпол-нения (квартал, год) | Источники финан-сирования | Объемы финансирования, тыс. руб. | | | Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий | | | Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий |
| Всего | 2014 год | 2015 год | Наименование показателя, ед. измерения | 2014 год | 2015 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Цель: регулирование земельных и имущественных отношений | | | | | | | | | | |
| 1 | Формирование земельных участков под объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности, межевание границ земельных участков и их постановка на государственный кадастровый учет | 2014-2015 | МБ | 420,0 | 160,0 | 260,0 | Количество сформированных земельных участков под объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности, ед. | 4 | 9 | КИО, конкурсный отбор, филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Мурманской области, управление Росреестра по Мурманской области |
| 2 | Выполнение кадастровых съемок по земельным участкам | 2014-2015 | МБ | 110,0 | 40,0 | 70,0 | Площадь земельных участков, по которым выполнены кадастровые съемки, га | 0,9 | 2,4 | КИО, Конкурсный отбор |
| 3 | Проведение работ по подготовке Методики определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Мурманск | 2014 | МБ | 24 500,0 | 24 500,0 | 0,0 | Наличие методики определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Мурманск, да-1 нет-0 | 1 | 0 | КИО, Конкурсный отбор |
| 4 | Внесение дополнений в экономико-математическую модель и методику определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Мурманск, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена | 2015 | МБ | 100,0 | 0,0 | 100,0 | Наличие дополнений в экономико-математической модели и методике определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Мурманск, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, да-1 нет-0 | 0 | 1 | КИО, Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Городское управление инвентаризации и оценки недвижимости» |
|  | Итого | 2014-2015 | МБ | 25 130,0 | 24 700,0 | 430,0 |  | | | |

3.2. Перечень основных мероприятий на 2016 - 2019 годы

| № п/п | Цель, задачи, основные мероприятия | Срок выпол-нения (квартал, год) | Источники финансирования | Объемы финансирования, тыс. руб. | | | | | | Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий | | | | | Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | | Наименование показателя, ед. измерения | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| Цель: регулирование земельных и имущественных отношений | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Основное мероприятие: регулирование земельных и имущественных отношений на территории муниципального образования город Мурманск | 2016 - 2019 | Всего, в т.ч.: МБ | 6 210,0 | 4 901,0 | 451,0 | 429,0 | | 429,0 | Количество земельных участков, в отношении которых выполнены кадастровые работы, ед. | 6 | 10 | 10 | 10 | КИО, конкурсный отбор, филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Мурманской области, управление Росреестра по Мурманской области |
|
| 1.1. | Формирование земельных участков под объекты недвижимого имущества, выполнение кадастровых съемок | 2016 - 2019 | Всего, в т.ч.: МБ | 1 550,0 | 241,0 | 451,0 | 429,0 | | 429,0 | Количество сформированных земельных участков под объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности, ед. | 6 | 10 | 10 | 10 | КИО, конкурсный отбор, филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Мурманской области, управление Росреестра по Мурманской области |
| Площадь земельных участков, по которым выполнены кадастровые съемки, га | 0,3 | 3 | 3 | 3 | КИО, Конкурсный отбор |
| 1.2. | Мероприятия, связанные с формированием перечня земельных участков, по которым необходимо выполнение кадастровых работ | 2016- 2019 | МБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Количество перечней земельных участков, по которым необходимо выполнить кадастровые работы, ед. | 6 | 10 | 10 | 10 | КИО |
| 1.3. | Актуализация Методики определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Мурманск | 2016 | МБ | 4 660,0 | 4 660,0 | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | Наличие экономически обоснованных базовых ставок арендной платы за пользование земельными участками в рамках действующей Методики, да-1 нет-0 | 1 | 0 | 0 | 0 | КИО, Конкурсный отбор |
| Итого: | | 2016-2019 | МБ | 6 210,0 | 4 901,0 | 451,0 | 429,0 | | 429,0 |  | | | | | |