Приложение 1

к приказу

от 10.10.2022 № 1115

**Положение о системе управления охраной труда в комитете имущественных отношений г.Мурманска**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о системе управления охраной труда (далее - Положение) разработано в целях содействия Работодателю – комитету имущественных отношений г.Мурманска, в соблюдении требований охраны труда посредством создания, внедрения и обеспечения функционирования системы управления охраной труда (далее - СУОТ) в организации, в разработке локальных нормативных актов, определяющих порядок функционирования СУОТ, в разработке мер, направленных на создание безопасных условий труда, предотвращении травматизма.

Работодатель устанавливает структуру и порядок функционирования СУОТ в настоящем акте, принимаемом с учетом Примерного положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.10.2021 № 776н.

2. СУОТ является неотъемлемой частью управленческой системы Работодателя.

СУОТ представляет собой единство:

- организационной структуры управления Комитета, предусматривающей установление обязанностей и ответственности в области охраны труда на всех уровнях управления;

- мероприятий, обеспечивающих функционирование СУОТ и контроль за эффективностью работы в области охраны труда;

- документированной информации, включающей локальные нормативные акты, регламентирующие мероприятия СУОТ, организационно-распорядительные и контрольно-учетные документы.

3. Создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляются Работодателем с учетом специфики деятельности Комитета, принятых на себя обязательств по охране труда.

4. Разработка и внедрение СУОТ обеспечивают достижение согласно политике (стратегии) организации в области охраны труда ожидаемых результатов в области улучшения условий и охраны труда, которые включают в себя:

- постоянное улучшение показателей в области охраны труда;

- соблюдение законодательных и иных норм;

- достижение целей в области охраны труда.

5. СУОТ разрабатывается в целях исключения и (или) минимизации профессиональных рисков в области охраны труда и управления указанными рисками (выявления опасностей, оценки уровней и снижения уровней профессиональных рисков), находящихся под управлением Работодателя (председателя Комитета), с учетом потребностей и ожиданий муниципальных служащих.

6. Положения СУОТ распространяются на всех муниципальных служащих, работающих в Комитете, в соответствии с законодательством о муниципальной службе, трудовым законодательством Российской Федерации. В рамках СУОТ учитывается деятельность на всех рабочих местах, во всех структурных подразделениях.

7. Учитываются наличие у Работодателя процессов, содержащих опасности травмирования муниципальных служащих, а также результаты выявления (идентификации) опасностей и оценки уровней профессиональных рисков, связанных с этими опасностями.

II. Разработка и внедрение СУОТ

8. Политика (стратегия) в области охраны труда является:

локальным актом или разделом локального акта Работодателя, в котором излагаются цели и мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья муниципальных служащих;

публичной декларацией Работодателя о намерении и гарантированном выполнении им государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств.

9. Политика (стратегия) по охране труда:

- направлена на сохранение жизни и здоровья муниципальных служащих в процессе их трудовой деятельности;

- направлена на обеспечение безопасных условий труда, управление рисками травматизма и профессиональной заболеваемости;

- соответствует специфике экономической деятельности и организации работ у Работодателя, особенностям профессиональных рисков и возможностям управления охраной труда;

- отражает цели в области охраны труда;

- включает обязательства Работодателя по устранению опасностей и снижению уровней профессиональных рисков на рабочих местах;

- включает обязательство Работодателя совершенствовать СУОТ.

10. Политика (стратегия) по охране труда оценивается на актуальность и соответствие стратегическим задачам по охране труда и пересматривается в рамках оценки эффективности функционирования СУОТ.

11. Работодатель обеспечивает:

- предоставление ответственным лицам соответствующих полномочий для осуществления функций (обязанностей) в рамках функционирования СУОТ;

- документирование и доведение до сведения работников на всех уровнях управления организацией информации об ответственных лицах и их полномочиях.

12. Работодатель назначает муниципальных служащих, ответственных за соблюдение требований охраны труда, с предоставлением им необходимых полномочий для осуществления взаимодействия с ответственными лицами и непосредственно с Работодателем в рамках функционирования СУОТ организации с учетом должностных и иных обязанностей. Данные полномочия доводятся до сведения муниципальных служащих на всех уровнях управления организацией.

13. Разработку, внедрение и поддержку процесса(ов) взаимодействия (консультаций) с муниципальными служащими и их участия (а также, при их наличии, участия представителей работников) в разработке, планировании, внедрении мероприятий по улучшению условий и охраны труда обеспечивается в том числе с учетом:

- определения механизмов, времени и ресурсов для участия муниципальных служащих в обеспечении безопасности на своих рабочих местах;

- обеспечения своевременного доступа к четкой, понятной и актуальной информации по вопросам функционирования СУОТ;

- определения и устранения (минимизации) препятствий для участия муниципальных служащих в СУОТ.

14. Управление охраной труда осуществляется при непосредственном участии муниципальных служащих или уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

15. Для организации консультаций и взаимодействия в области охраны труда с муниципальными служащими и заинтересованными сторонами на всех уровнях управления Работодатель вправе реализовывать и поддерживать в работоспособном состоянии процессы, обеспечивающие участие муниципальных служащих или их уполномоченных представителей (при наличии) в разработке, планировании, обеспечении функционирования, оценке показателей функционирования и действиях по улучшению СУОТ.

В целях реализации механизмов консультаций и взаимодействия по охране труда обеспечивается координация и взаимодействие по охране труда с муниципальными служащими и (или) их уполномоченными представителями по следующим вопросам:

- установление (определение) потребностей и ожиданий работников в рамках построения, развития и функционирования СУОТ;

- установление целей в области охраны труда и планирование их достижения;

- выявление опасностей, оценка уровня профессиональных рисков и план мероприятий по управлению профессиональными рисками и улучшению условий труда;

- определение и закрепление в действующих локальных нормативных актах работодателя функциональных (в том объеме, в котором это применимо) обязанностей, ответственности и полномочий в области охраны труда;

- установление (определение) механизмов консультирования и взаимодействия с муниципальными служащими и (или) их уполномоченными представителями, а также их участия при обсуждении и решении вопросов по охране труда.

III. Планирование

16. При планировании СУОТ определяются и принимаются во внимание профессиональные риски, требующие принятия мер в целях предотвращения или уменьшения нежелательных последствий возможных нарушений положений СУОТ по безопасности.

17. Управление профессиональными рисками представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков (далее - ОПР) и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, контроль и пересмотр выявленных профессиональных рисков.

18. Выявление (идентификация) опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, и составление их перечня (реестра) проводится с учетом рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей.

[Статья 218](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44666BE4EBFF44EC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4F787171A3C847BDC18E6932FDDA77DC8B0015sER0I) Трудового кодекса Российской Федерации.

19. Анализ и упорядочивание всех выявленных опасностей осуществляется исходя из приоритета необходимости исключения, снижения или поддержания на приемлемом уровне создаваемых ими профессиональных рисков с учетом не только штатных (нормальных) условий своей деятельности, но и случаев возможных отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями и инцидентами на рабочих местах и подконтрольных работодателю объектах.

20. Оценка уровня профессиональных рисков, связанных с выявленными опасностями, осуществляется для всех выявленных (идентифицированных) опасностей.

21. Методы оценки уровня профессиональных рисков Работодателем определяется с учетом характера своей деятельности и рекомендаций по выбору методов оценки уровня профессиональных рисков, выявленных (идентифицированных) опасностей.

22. Допускается использование различных методов оценки уровня профессиональных рисков для разных процессов и операций с учетом специфики своей деятельности. Выбор метода и сложность процедуры оценки уровня профессиональных рисков осуществляется по результатам выявленных опасностей.

23. Допускается привлечение для выявления (идентификации) опасностей и оценки уровней профессиональных рисков независимую организацию, обладающую необходимой компетенцией.

24. Работодатель обеспечивает систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку.

25. Меры управления профессиональными рисками (мероприятия по охране труда) направляются на исключение выявленных у Работодателя опасностей или снижение уровня профессионального риска.

26. Примерный перечень опасностей, их причин (источников), а также мер управления/контроля рисков приведен в [приложении № 1](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44666BC4FBCF34BC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F727BAC9C1DADC5C73C3CE3D869C3891E15E2C1s1RAI) к настоящему Положению. Работодатель вправе изменять перечень указанных опасностей или включать в него дополнительные опасности, исходя из специфики своей деятельности.

27. Относящиеся к деятельности Работодателя государственные нормативные требования охраны труда учитываются при разработке, внедрении, поддержании и постоянном улучшении СУОТ.

28. Планирование направлено на определение необходимого перечня мероприятий по охране труда, проводимых в рамках функционирования процессов (процедур) СУОТ.

29. В Плане мероприятий по охране труда Комитета указываются следующие сведения:

- наименование мероприятий;

- ожидаемый результат по каждому мероприятию;

- сроки реализации по каждому мероприятию;

- ответственные лица за реализацию мероприятий;

- выделяемые ресурсы и источники финансирования мероприятий.

30. При составлении Плана мероприятий по охране труда Работодатель вправе руководствоваться примерным [перечнем](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44666BC4EBCF84EC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279A9981DADC5C73C3CE3D869C3891E15E2C1s1RAI) мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков.

31. Планирование мероприятий по охране труда учитывает изменения, которые влияют на функционирование СУОТ, включая изменения в нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

32. При планировании мероприятий по охране труда с целью достижения поставленных целей СУОТ наряду с государственными нормативными требованиями по охране труда учитывается имеющийся передовой опыт, финансовые, функциональные возможности.

33. Цели в области охраны труда устанавливаются для достижения конкретных результатов, согласующихся с Политикой (стратегией) по охране труда Комитета.

34. Принятые цели по охране труда достигаются путем реализации процедур и комплекса мероприятий, предусмотренных [разделом II](#Par22) настоящего Положения.

35. Цели формулируются с учетом необходимости регулярной оценки их достижения.

36 Количество целей по охране труда Работодатель определяет с учетом специфики деятельности, численности муниципальных служащих (структурных подразделений), показателей по условиям труда и профессиональным рискам, наличия несчастных случаев.

37. При выборе целей в области охраны труда учитываются их характеристики, в том числе:

- возможность измерения (если практически осуществимо) или оценки их достижения;

- возможность учета (применимых норм; результатов оценки рисков; результатов консультаций с муниципальными служащими).

38. Работодатель, по необходимости, ежегодно пересматривает цели в области охраны труда, исходя из результатов оценки эффективности СУОТ.

39. При планировании достижения целей Работодатель определяет:

- необходимые ресурсы;

- ответственных лиц;

- сроки достижения целей (цели могут быть долгосрочными и краткосрочными);

- способы и показатели оценки уровня достижения целей;

- влияние поставленных целей в области охраны труда на процессы организации.

IV. Обеспечение функционирования СУОТ

40. При планировании и реализации мероприятий по охране труда с целью достижения поставленных целей СУОТ Работодатель при соблюдении государственных нормативных требований охраны труда использует передовой отечественный работы по улучшению условий и охраны труда, свои финансовые, функциональные возможности, а также учитывает возможные требования со стороны внешних заинтересованных сторон.

41. Для обеспечения функционирования СУОТ Работодатель:

- определяет необходимые компетенции муниципальных служащих, которые влияют или могут влиять на безопасность функциональных процессов (включая положения профессиональных стандартов);

- обеспечивает подготовку работников в области выявления опасностей при выполнении работ и реализации мер реагирования на их;

- обеспечивает непрерывную подготовку муниципальных служащих в области охраны труда;

- документирует информацию об обучении муниципальных служащих в области охраны труда.

42. Организация процесса обучения осуществляется Работодателем в соответствии с нормами трудового законодательства.

43. Информирование муниципальных служащих в рамках СУОТ:

- о политике и целях в области охраны труда;

- о системе стимулирования за соблюдение государственных нормативных требований охраны труда и об ответственности за их нарушение;

- о результатах расследования несчастных случаев и микротравм (микроповреждений);

- об опасностях и рисках на своих рабочих местах, а также разработанных в их отношении мерах управления.

44. Порядок информирования муниципальных служащих и порядок взаимодействия с Работодателем устанавливается с учетом специфики деятельности Комитета с учетом [форм (способов)](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44666BC4FBCF34AC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279A99E1DADC5C73C3CE3D869C3891E15E2C1s1RAI) и [рекомендаций](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44666BC49BEF846C4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279A99C1DADC5C73C3CE3D869C3891E15E2C1s1RAI) по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования муниципальных служащих об их трудовых правах, включая права на безопасные условия и охрану труда, и [примерного перечня](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44666BC4FBCF34AC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7279AD9E1DADC5C73C3CE3D869C3891E15E2C1s1RAI) таких информационных материалов.

45. При информировании муниципальных служащих допускается учитывать следующие формы доведения информации:

- включение соответствующих положений в трудовой договор;

- проведения совещаний, круглых столов, семинаров, конференций, встреч и переговоров заинтересованных сторон;

- изготовления и распространения различной продукции: информационных бюллетеней, плакатов, иной печатной продукции, видео- и аудиоматериалов;

- использования информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- размещения соответствующей информации в общедоступных местах;

- проведение инструктажей, размещение стендов с необходимой информацией.

V. Функционирование

46. Основными процессами по охране труда, в том числе, являются:

- оценка профессиональных рисков (далее - ОПР);

- проведение обучения работников;

- обеспечение безопасности работников при эксплуатации зданий и сооружений;

- обеспечение безопасности работников при эксплуатации оборудования;

- обеспечение соответствующих режимов труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

- обеспечение социального страхования работников;

- взаимодействие с государственными надзорными органами, органами исполнительной власти;

- реагирование на аварийные ситуации;

- реагирование на несчастные случаи.

47. Процессы СОУТ и ОПР являются базовыми процессами СУОТ организации. По результатам СОУТ и ОПР формируется и корректируется реализация других процессов СУОТ.

48. Перечень основных процессов СУОТ в целях обеспечения ее функционирования Работодателем устанавливается с учетом специфики его деятельности.

49. Основными процессами и процедурами, устанавливающими порядок действий, направленных на обеспечение функционирования процессов и СУОТ в целом, являются:

- планирование мероприятий по охране труда;

- выполнение мероприятий по охране труда;

- контроль планирования и выполнения мероприятий по охране труда, анализ по результатам контроля;

- формирование корректирующих действий по совершенствованию функционирования СУОТ;

- управление документами СУОТ;

- информирование муниципальных служащих и взаимодействие с ними;

- распределение обязанностей для обеспечения функционирования СУОТ.

50. Реагирование на несчастные случаи (включая несчастные случаи при возникновении аварийной ситуации) направлено на достижение следующей основной цели СУОТ - проведения профилактических мероприятий по отработке действий муниципальных служащих при возникновении таких ситуаций, расследования причин их возникновения, а также их устранения.

51. Процесс реагирования на указанные в [пункте 5](#Par187)0 события включает в себя следующие подпроцессы:

- реагирование на несчастные случаи;

- расследование несчастных случаев.

Порядок реагирования на несчастные случаи, а также порядок их расследования Работодателем устанавливается с учетом специфики деятельности.

52. Исходными данными для реализации подпроцесса реагирования на несчастные случаи является перечень возможных аварийных ситуаций в Комитете, а подпроцесса расследования несчастных случаев - вся информация, имеющая отношение к данному событию.

53. С целью своевременного определения причин возникновения несчастных случаев, в том числе микроповреждений (микротравм), Работодатель, исходя из специфики своей деятельности, действующих государственных нормативных требований охраны труда, требований иных применяемых им нормативных правовых актов, утверждаемых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, и своих локальных нормативных актов обеспечивает проведение расследования несчастных случаев, а также оформление отчетных документов.

VI. Оценка результатов деятельности

54. Работодатель определяет:

54.1. объект контроля, включая:

- соблюдение законодательных и иных требований;

- виды работ и функциональные процессы, связанные с идентифицированными опасностями;

54.2. степень достижения целей в области охраны труда:

- методы контроля показателей;

- критерии оценки показателей в области охраны труда;

- виды контроля.

55. Работодатель обеспечивает создание, применение и поддержание в работоспособном состоянии системы контроля, измерения, анализа и оценки показателей функционирования СУОТ и своей деятельности в области охраны труда.

56. Работодатель разрабатывает порядок контроля и оценки результативности функционирования СУОТ, в том числе:

- оценки соответствия состояния условий и охраны труда действующим государственным нормативным требованиям охраны труда, иным обязательствам по охране труда, подлежащим безусловному выполнению;

- получения информации для определения результативности и эффективности процедур по охране труда;

- получения данных, составляющих основу для анализа и принятия решений по дальнейшему совершенствованию СУОТ.

- Работодатель, исходя из специфики своей деятельности определяет основные виды контроля функционирования СУОТ, включая контроль реализации процедур и мероприятий по охране труда, к которым относятся:

а) контроль состояния рабочего места, применяемого оборудования; контроль выполнения работ муниципальным служащим в рамках осуществляемых функциональных процессов, в том числе выполнения работ повышенной опасности, примерный перечень которых приведен в [приложении № 2](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A08E2D6ABE44666BC4FBCF34BC4E9B7D9C64670A59428AEEA6D4C7F7079AD9F1DADC5C73C3CE3D869C3891E15E2C1s1RAI) к настоящему Положению и не является исчерпывающим для Комитета (может быть расширен по решению работодателя); выявление опасностей и определения уровня профессиональных рисков; реализация иных мероприятий по охране труда, осуществляемых постоянно, контроль показателей реализации процедур;

б) контроль выполнения процессов, имеющих периодический характер выполнения: (обучение по охране труда и т.д.);

в) учет и анализ несчастных случаев, а также изменений государственных нормативных требований охраны труда, подлежащих выполнению, изменения существующих или внедрения новых функциональных процессов, оборудования;

г) регулярный контроль эффективности функционирования как отдельных элементов СУОТ, так и СУОТ в целом, в том числе с использованием средств аудио-, видео-, фотонаблюдения.

58. Для повышения эффективности контроля функционирования СУОТ, реализации процедур и мероприятий, контроля достижения показателей по охране труда на каждом уровне управления Работодатель вправе реализовать многоступенчатые формы контроля функционирования СУОТ и контроля показателей реализации процедур с учетом своей организационной структуры, в том числе с использованием средств аудио-, видео-, фотонаблюдения.

59. При проведении контроля функционирования СУОТ и анализа реализации процедур и исполнения мероприятий по охране труда, Работодатель оценивает следующие показатели:

а) достижение поставленных целей в области охраны труда;

б) способность действующей СУОТ обеспечивать выполнение обязанностей Работодателя;

в) эффективность действий, намеченных Работодателем (руководителем Комитета) на всех уровнях управления по результатам предыдущего анализа эффективности функционирования СУОТ;

г) необходимость дальнейшего развития (изменений) СУОТ, включая корректировку целей в области охраны труда, перераспределение обязанностей должностных лиц работодателя в области охраны труда, перераспределение ресурсов Работодателя;

д) необходимость обеспечения своевременной подготовки тех муниципальных служащих, которых затронут решения об изменении СУОТ;

е) необходимость изменения критериев оценки эффективности функционирования СУОТ;

ж) полноту идентификации опасностей и управления профессиональными рисками в рамках СУОТ в целях выработки корректирующих мер.

60. Работодатель фиксирует и сохраняет соответствующую информацию по результатам контроля функционирования СУОТ, а также реализует процедуры и исполняет мероприятий по охране труда, содержащие результаты контроля, анализ и оценки показателей деятельности.

61. Примерный перечень показателей контроля функционирования СУОТ определяется, но не ограничивается, следующими данными:

- абсолютные показатели - время на выполнение, стоимость, технические показатели и показатели качества;

- относительные показатели - план/факт, удельные показатели, показатели в сравнении с другими процессами;

- качественные показатели - актуальность и доступность исходных данных для реализации процессов СУОТ.

62. Результаты контроля Работодатель использует для оценки эффективности СУОТ, а также для принятия управленческих решений по ее актуализации, изменению, совершенствованию.

VII. Улучшение функционирования СУОТ

63. В целях улучшения функционирования СУОТ определяются и реализуются мероприятия (действия), направленные на улучшение функционирования СУОТ, контроля реализации процедур и исполнения мероприятий по охране труда, а также результатов расследований несчастных случаев, микроповреждений (микротравм), результатов контрольно-надзорных мероприятий органов государственной власти, предложений, поступивших от муниципальных служащих.

64. Процесс формирования корректирующих действий по совершенствованию функционирования СУОТ является одним из этапов функционирования СУОТ и направлен на разработку мероприятий по повышению эффективности и результативности как отдельных процессов (процедур) СУОТ, так и СУОТ в целом.

65. Порядок формирования корректирующих действий по совершенствованию функционирования СУОТ Работодателем определяется с учетом специфики его деятельности.

66. С целью организации планирования улучшения функционирования СУОТ Работодателем устанавливается и фиксируется порядок разработки корректирующих действий по совершенствованию функционирования СУОТ.

Корректирующие действия разрабатываются в том числе на основе результатов выполнения мероприятий по охране труда, анализа по результатам контроля, выполнения мероприятий, разработанных по результатам расследований микроповреждений (микротравм), несчастных случаев, выполнения мероприятий по устранению предписаний контрольно-надзорных органов государственной власти, предложений, поступивших от муниципальных служащих, а также иных заинтересованных сторон.

67. Процесс формирования корректирующих действий по совершенствованию функционирования направлен на повышение эффективности и результативности СУОТ путем:

- улучшения показателей деятельности Комитета в области охраны труда;

- поддержки участия муниципальных служащих в реализации мероприятий по постоянному улучшению СУОТ;

- доведения до сведения муниципальных служащих информации о соответствующих результатах деятельности Комитета по постоянному улучшению СУОТ.

68. В настоящем Положении содержатся нормы, которые Работодатель вправе использовать при внедрении и обеспечении функционирования СУОТ. Нормы настоящего Положения обеспечивают Работодателю реализацию системного процессного подхода к обеспечению функционирования СУОТ.

69. Процессы СУОТ связаны между собой, поэтому их не рекомендуется рассматривать отдельно друг от друга.

70. Работодатель с учетом специфики деятельности, структуры управления (организационной структуры), численности муниципальных служащих, государственных нормативных требований охраны труда вправе самостоятельно определить необходимую ему СУОТ.

71. Допускается упрощение структуры СУОТ у Работодателя при условии соблюдения государственных нормативных требований охраны труда.

72. Работодатель вправе использовать настоящее Положение в полном объеме или частично для систематического улучшения функционирования действующей СУОТ.